



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 1668
Data: 26.05.2006

Bucuresti
16.06.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Articolului 79 alin. (2) din Legea nr. 76/16.01.2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, modificată și completată prin: ORDONANȚA DE URGENȚĂ nr. 124 din 2 octombrie 2002; ORDONANȚA DE URGENȚĂ nr. 147 din 31 octombrie 2002; LEGEA nr. 4 din 09 ianuarie 2003; LEGEA nr. 232 din 31 mai 2003; LEGEA nr. 519 din 03 decembrie 2003; LEGEA nr. 107 din 07 aprilie 2004; LEGEA nr. 512 din 22 noiembrie 2004; LEGEA nr. 580 din 14 decembrie 2004; ORDONANȚA DE URGENȚĂ nr. 144 din 18 octombrie 2005, inițiată de doamna deputat Rovana Plumb și de domnii deputați Marian Sârbu, Aurel Vlădoiu și Ioan Cindrea din Grupul parlamentar al PSD (Bp. 208/2006).*

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune modificarea alin. (2) al art. 79 din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, astfel:

"Cuantumul lunar al subvenției acordate pentru fiecare persoană încadrată cu contract individual de muncă din rândul șomerilor este un salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată, la care se adaugă contribuțiile de asigurări sociale datorate de angajatori, aferente acestuia".

II. Propuneri și observații

1. Cadrul legal instituit prin intrarea în vigoare a Legii nr. 76/2002 a creat premisele necesare pentru asigurarea unui nivel ridicat al ocupării și adaptării forței de muncă la cerințele pieței muncii, prin implementarea unor măsuri active pentru stimularea ocupării forței de muncă, în detrimentul măsurilor cu caracter pasiv, care reprezentau forma unică de protecție socială reglementată până la acea dată.

Evaluarea efectelor generate de implementarea Legii nr. 76/2002 a condus la concluzia că, deși unele măsuri de stimulare a ocupării forței de muncă și-au dovedit eficiența pe piața muncii, se impunea o abordare consistentă a unor obiective precum creșterea ratei de ocupare a forței de muncă, reducerea ratei șomajului, promovarea unei piețe a muncii mai flexibile și întărirea cadrului legal și instituțional adecvat, în sensul adoptării unor noi măsuri, precum și al adaptării celor existente la realitatea societății românești aflată în permanentă schimbare.

În acest sens, în vederea îmbunătățirii protecției sociale acordate șomerilor, precum și a stimulării încadrării în muncă a acestora, în concordanță cu angajamentele privind politica de protecție socială cuprinse în Programul de Guvernare pe perioada 2005-2008, s-a impus necesitatea modificării și completării Legii nr. 76/2002.

2. Referitor la subvenționarea cheltuielilor cu forța de muncă efectuate în cadrul unor programe care au ca scop ocuparea temporară a forței de muncă din rândul șomerilor, pentru dezvoltarea comunităților locale, reglementată prin art. 78 din Legea nr. 76/2002, precizăm că rezultatele evaluării efectelor generate de implementarea legii menționate au condus la concluzia că această măsură a înregistrat o eficiență scăzută în asigurarea unei ocupări durabile a persoanelor pentru care intervine riscul de șomaj, neputând asigura stabilitatea în muncă pentru persoanele încadrate în condițiile prevăzute de textul de lege menționat.

Astfel, în temeiul prevederilor art. 79 alin. (1) din Legea nr. 76/2002, subvențiile prevăzute la art. 78 se acordă, la solicitarea autorităților publice locale, angajatorilor cărora li s-au atribuit contracte cu respectarea reglementărilor în vigoare privind achizițiile publice, pe o perioadă de cel mult 12 luni pentru fiecare persoană încadrată din rândul șomerilor, cu contract individual de muncă pe perioadă determinată de cel mult 12 luni.

Astfel cum se prevede la alin. (2) al aceluiași articol, quantumul lunar al subvenției acordate pentru fiecare persoană încadrată cu contract individual de muncă din rândul șomerilor este:

a) în perioada 1 aprilie – 31 octombrie, 70% din salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată;

b) în perioada 1 noiembrie – 31 martie, un salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată, la care se adaugă contribuțiile de asigurări sociale datorate de angajatori, aferente acestuia.

În urma analizei propunerii legislative formulate în vederea modificării art. 79 alin. (2) din Legea nr. 76/2002, se constată că inițiatorii propun ca pe durata întregului an, cuantumului lunar al subvenției acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj pentru fiecare persoană încadrată cu contract individual de muncă din rândul șomerilor să fie un salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată, la care să se adauge contribuțiile de asigurări sociale datorate de angajatori, aferente acestuia.

Învederăm că adoptarea acestei inițiative legislative ar genera *implicații financiare deosebite asupra bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2006*, în condițiile în care la fundamentarea acestuia nu s-au avut în vedere cuantumul majorate propuse de inițiatori pentru subvenția prevăzută de art. 78 din Legea nr. 76/2002, din bugetul menționat fiind finanțate atât măsurile de protecție socială și de stimulare a ocupării forței de muncă prevăzute de actul normativ menționat, cât și măsurile de protecție socială prevăzute de actele normative cu caracter special ce reglementează concedierile colective efectuate în diverse ramuri ale economiei naționale.

Totodată, întrucât subvenția menționată se acordă în limita sumelor alocate în bugetul asigurărilor pentru șomaj cu această destinație, în conformitate cu prevederile Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 76/2002, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 174/2002, considerăm că majorarea cuantumului respectivei subvenții, conform propunerii formulate de inițiatori, ar conduce, în mod implicit, la diminuarea numărului de angajatori potențiali beneficiari ai măsurii prevăzute de art. 78 din legea menționată.

3. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare acordării sprijinului financiar propus, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

Influențele financiare care ar rezulta ca urmare a aplicării acestei propuneri legislative sunt prezentate în **fișa financiară** anexată.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului

FISA FINANCIARA

privind modificarea si completarea LEGII nr.76/16.01.2002, privind sistemul asigurarilor pentru somaj si sistemul ocuparii fortei de munca, cu modificarile si completarile ulterioare

Nr crt.	Indicatori care fac obiectul prevederilor proiectului de lege	Influenta valorica lunară mii RON	Influenta financiara anuală mii RON	Intervalul de timp	Indice de crestere sal. min brut prognozat %	Necesar de fonduri estimat mii RON
1	Cheltuieli suplim.cu subventii pentru programe de ocupare temporara a fortei de munca	2,147.5	25,769.9	2006		
		2,212.6	26,550.7	2007	103.0	26,550.7
		2,277.6	27,331.3	2008	102.9	27,331.3
		2,342.8	28,113.0	2009	102.9	28,113.0

RON

indemnizatie medie nov-martie	330
contributii sociale aferente(19,75+0,75+7+3,5=31%)	102.3
indemnizatie medie apr-oct.(70% sal min brut)	231
Subventie din bugetul de somaj/om/an	3,778.5
Sume aprobate in buget pe 2006	69,102,000
nr.mediu someri angajati pt lucrari publice/an	18,288
Subventie propusa din bugetul de somaj/om/an	5,187.6
TOTAL CHELTUIELI propuse /2006	94,871,916
Necesar suplimentar /2006	25,769,916